



Kehtna valla ja Rapla valla üldplaneeringute mõjude hindamine

HANKE ALUSDOKUMENDID

Kehtna Vallavalitsus ja Rapla Vallavalitsus kutsuvad osalema Kehtna ja Rapla valla üldplaneeringute mõjude hindamise riigihankel, mille eesmärk on leida koostööpartner kahe valla piires KSH läbiviimine ja planeeringute elluviimisega kaasnevate majanduslike, kultuuriliste ja sotsiaalsete mõjude hindamine. Varasemalt alustati sama eesmärgiga lihthanke viitenumbriga 210829 „Kehtna valla ja Rapla valla üldplaneeringute mõjude hindamine“ läbiviimist. Hanke käigus ilmnes kahtlus hanke vastavuses RHS § 28 lõikele 1, millest tulenevalt hankija otsustas lihthanke nr 210829 lõpetada ja korraldada avatud hankemenetlus nr 211601 „Kehtna valla ja Rapla valla üldplaneeringute mõjude hindamine“. Lihthankele viitenumbriga 210829 jõudis laekuda 6 küsimust. Küsimused koos vastustega on hanke alusdokumendile lisatud.

Hankijad: Kehtna Vallavalitsus (registrikood 77000252)
Rapla Vallavalitsus (registrikood 77000312)

Hanke nimetus: Kehtna valla ja Rapla valla üldplaneeringute mõjude hindamine

Hanke klassifikatsioon (CPV):

90711000-4 keskkonnamõju analüüs
79415200-8 planeerimise nõustamisteenused

Riigihanke viitenumber: 211601



HANKIJA ÜLDISED SIHID JA HANKE EESMÄRK

Kehtna Vallavalitsus ja Rapla Vallavalitsus on 08.06.2019 sõlminud ühiste kavatsuste kokkuleppe, mille kohaselt Kehtna valla üldplaneering ja Rapla valla üldplaneering koostatakse koostöös. Koostatakse kaks iseseisvat üldplaneeringut („Kehtna valla üldplaneering“ ja „Rapla valla üldplaneering“) ning viiakse läbi üks ühine mõjude hindamine, mis saab kummagi üldplaneeringu dokumendi lisaks. Riigihanke nr 211601 „Kehtna valla ja Rapla valla üldplaneeringute mõjude hindamine“ eesmärk on leida koostööpartner mõjude hindamise läbiviimiseks. Üldplaneeringute kaardimaterjali ja seletuskirja koostamiseks leitakse sobiva pädevusega konsultandid täiendava riigihanke „Kehtna valla ja Rapla valla üldplaneeringute koostamine“ tulemusel.

Mõjude hindamise all mõistetakse keskkonnamõju strateegilise hindamise (edaspidi KSH) läbiviimist ([PlanS § 74](#) lg 4) koos asjakohaste sotsiaalsete, kultuuriliste ning majanduslike mõjude hindamisega ([PlanS § 4](#) lg 2 p 5).

KSH eesmärk on keskkonnakaalutluste arvestamine üldplaneeringu koostamisel. KSH koostamisel selgitatakse, hinnatakse ja kirjeldatakse kavandatava tegevuse elluviimisega kaasnevat olulist keskkonnamõju ja peamisi alternatiivseid meetmeid, tegevusi ja ülesandeid, arvestades üldplaneeringute eesmärke ja käsitletavat territooriumi. KSH ülesandeid ja töömahtu kirjeldab [KeHJS](#) ning [KSH käsiraamat](#).

Asjakohaste sotsiaalsete, kultuuriliste ning majanduslike mõjude hindamiseks on vajalik vaatlusandmete, olemasolevate uuringute, statistiliste ja registriandmete ning hoolsa otsingutöö tulemusel kirjandusest või veebiavarustest väljaselekteeritud materjalide alusel uurida järgmisi valdkondi:

- ruumilise keskkonna väärtused;
- kultuuriväärtused;
- ajalooäärtused;
- ettevõtluskeskkond;
- transpordiühendused, sh taristuobjektide Rail Baltic ja T15 mõju;
- tehnovarustuse (ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni piirkonnad, tuletõrje veevarustus, kaugküttepiirkonnad, sidevarustus *etc*) olemasolev olukord ja vajadused;
- saadaolevad teenused ja teenuste vajadus;
- toimepiirkonnad ja kogukonnakeskused.

Uuringu tulemusel on vajalik selgitada välja asulate tõmbekeskused ja toimepiirkonnad lähtudes olulisemate teenuste kättesaadavusest ja keskkonnatingimustest. Koostada kaart, mida otsustaja saab kasutada sekkumise mõju ja perspektiivikuse hindamiseks asustusüksuste arendamisel.

Mõjude hindamisel on kohane tutvuda ka naaberomavalitsuste, maakonna ja riigi strateegiliste planeerimisdokumentidega.



TEHNILINE KIRJELDUS

Mõjude hindamise konsultant moodustab hanke eesmärgi saavutamiseks vajaliku pädevatest spetsialistidest koosneva töögrupi, vastutab töögrupi tulemusliku tegutsemise eest ning järgib tegevuse kavandamisel seadustest tulenevaid nõudeid. Mõjude hindamine viiakse läbi vastavalt KSH menetlusreeglitele.

Uuringute läbiviimiseks ja mõjude hindamiseks on vajalik kaasata piisaval hulgal vajaliku pädevusega eksperte.

Mõjude hindamine toimub paralleelselt üldplaneeringute koostamisega. Tegevuse üldised juhised on kirjas üldplaneeringute koostamise lähteseisukohtades. Arvestada tuleb vajadusega korraldada koostööd üldplaneeringu koostajatega.

Konsultandi ülesannete hulka kuulub ka mõjude hindamise programmi koostamine ja üldplaneeringute lähteseisukohtade täpsustamiseks ettepanekute tegemine.

Põhiline töövorm töögrupi, planeerija ja hankija vahel on elektrooniline infovahetus. Arvestada ka viie töökoosolekuga Rapla vallamajas. Konsultandi organiseerida on vajalik mahus failide majutusruumi olemasolu, kuhu hankija vähemalt kuuel esindajal peab olema samaaegne juurdepääs.

Konsultandilt oodatakse ettepanekuid tulemusliku kaasamise ja sujuva koostöö läbiviimiseks, samuti hankija nõustamist, kuid ei oodata kaasamis- ja kooskõlastuskirjade mustandite kirjutamist, nõupidamiste memode koostamist, avalike arutelude korraldamist ning protokollimist. Juhul, kui uuringu läbiviimiseks on vajalik hankida teavet, mis on vaid planeeringu koostamise korraldajale tasuta kättesaadav, koostab konsultant vajaliku taotluskirja ning taotluse esitab hankija.

Arvestada vähemalt kaheksateistkümnel (18) avalikul arutelul osalemisega, millest iga ühinenud valla keskuses (Juuru, Järvakandi, Kaiu, Kehtna, Raikküla, Rapla) toimub kolm.

Konsultandi ülesandeks on esitada järgmised materjalid: elektrooniliselt:

- esitlused avalikel aruteludel;
- uuringu tulemused aruande ja veebikaardina;
- mõjude hindamise programm, aruande eelnõu ja aruanne.

paberil väljatrükituna:

- avaliku väljapaneku materjalid kuues eksemplaris;
- mõjude hindamise aruanne kolmes eksemplaris.

Kõik esitatavad materjalid peavad olema mõistlikult struktureeritud kujul ja vormistatud vastavalt kehtivatele vormistusnõuetele.



NÕUDED PAKKUJALE

Pakkujal peab olema varasem KSH läbiviimise, uuringute tegemise ja üldplaneeringu koostamises osalemise kogemus, vajalikud intellektuaalse omandi õigused ja tahe kaasa mõelda. Pakkuja töörühma peab kuuluma [KeHJS § 34](#) lõike 4 tingimustele vastav keskkonnamõju hindamise juhtekspert. Palume esitada andmed ja kinnitused vabas vormis.

Pakkujal ei tohi esineda [RHS § 95](#) lõikes 1 nimetatud aluseid hankemenetlusest kõrvaldamise kohta.

JUHISED PAKKUMUSE ETTEVALMISTAMISEKS

Pakkuja poolt esitatud riigihanke pakkumuse maksumus peab sisaldama kõiki hankega seotud kulutusi, muu hulgas töötasu, transpordi, seadmete ja esitlemise ning vormistamisega seotud kulutusi. Pakkumuse maksumus on lõplik ja jääb aluseks lepingulisele maksumusele. Pakkumuse maksumus esitada maksumuse vormil. Pakkumuse koostamise ja esitamisega seotud kulutusi hankija ei hüvita.

Pakkumuses tuua eraldi välja KSH läbiviimise maksumus ja asjakohaste sotsiaalsete, kultuuriliste ja majanduslike mõjude hindamise maksumus. Pakkumuses esitada ka täiendava konsultatsiooniteenuse maksumus töö tunnihindena.

Hankija jätab endale õiguse lükata tagasi pakkumused, mis ületavad hanke eeldatavat maksumust.

Tellija reserv

Näha ette tellija reserv 10% pakkumuse maksumusest järgmisteks juhtudeks:

- kui uuringute läbiviimise või mõjude hindamise käigus ilmnevate asjaolude tõttu tekib täiendavate analüüside koostamise või eksperthinnangute andmise vajadus;
- kui ilmneb konsultandi osalemise vajadus täiendavatel avalikel aruteludel;
- muu hankija hinnangul ettenägematu töömahu suurenemine;

Tellija reservi kasutuselevõtu üle otsustab hankija põhjendatud vajaduse korral.

Pakkumuse esitamisel ei ole vaja esitada täidetud lepingu kavandit ega selle lisa.

Pakkumuse koostamise ja töö mahu täpsustamisega seotud küsimustes võib pöörduda Rapla vallaarhitekti poole e-posti aadressil: marko.jarvela@rapla.ee



HANKE TÄHTPÄEVAD

Pakkumus esitada riigihangete registrile hiljemalt hanketeates näidatud tähtajaks.

Hankelepingu täitmise tähtpäev: 31.detsember 2021.

PAKKUMUSTE HINDAMISE METOODIKA

Pakkumusi hinnatakse järgmiste hindamiskriteeriumide alusel:

- pakkumuse kogumaksumus - kuni 80 hindepunkti
Madalaima maksumusega pakkumusele omistatakse 80 hindepunkti. Teised pakkumused saavad punkte proportsionaalselt vähem järgmise valemi alusel: madalaim hind/konkreetses pakkumuse hind X 80.
- täiendava konsultatsiooniteenuse maksumus - kuni 20 hindepunkti
Madalaima konsultatsiooniteenuse tunnihindega pakkumusele omistatakse 20 hindepunkti. Teised pakkumused saavad punkte proportsionaalselt vähem järgmise valemi alusel: madalaim tunnihind/konkreetses pakkumuse tunnihind X 20.



Lihthankele viitenumbriga 210829 „Kehtna valla ja Rapla valla üldplaneeringute mõjude hindamine“ laekunud küsimused ja vastused küsimustele.

Küsimus:

Palume selgitada, miks hankija hangib KSH-d üldplaneeringute koostamisest eraldi? Varasemalt on tavaks olnud, et valla ÜP ja KSH hangitakse samas hankes, et pakkujatel on võimalik koostööd teha juba välja kujunenud partneriga.

Vastus:

Hankija eesmärk kahe eraldi hanke läbiviimisega on anda võimalus eri konsultantide koostööga kaasneva sünergia tekkeks. ÜP ja KSH teemasid valdavate ekspertide hulk on Eestis väike ja hankijale ei ole teada juhtumeid, kus haritud ja kultuursete ekspertide omavaheline koostöö oleks nurjunud. Varasemate planeerimisalaste hangete analüüs on näidanud, et väljakujunenud radu käies on hõlpsam jõuda varasematest töödest tuttavate järeldesteni ning takerduda sisuliste küsimuste asemel töö vormilise vastavuse saavutamisele. Väljakujunenud partneritega koostöö on kahtlemata ka eeliseid, kuid Eesti Planeerijate Ühingu ja Rahandusministeeriumi koostatud juhendi „Soovitused ruumilise planeerimise konsultatsioonihanke läbiviimiseks“ kohaselt on eraldi hangete läbiviimine võrdselt lubatav.

.....
Küsimus:

Miks on vajalik 2 valla KSH koostamine tellida ühes hankes?

Vastus:

Kehtna vallal ja Rapla vallal on üle 60 kilomeetri ühist piiri ning vallad toimivad ühtse piirkonnana. Valdadel on ühesugused keskkonnaküsimused ja ühised looduskaitsealad, valdu puudutavad samad tehnilise taristu objektid ja samad tõmbekeskused. Hankijad on seisukohal, et KSH koostamine kahele vallale korraga võimaldab otstarbekamat ressursikasutust.

.....
Küsimus:

Kas Kehtna ja Rapla valla üldplaneeringute koostajad on teada või need alles tulevad hankesse?

Vastus:

Lähiajal viiakse läbi riigihanke nr 210978 pakkumuste laekumise tähtajaga 27.08.2019.

.....
Küsimus:

Juhime tähelepanu, et RHS §28 lg 2 kohaselt ei või hanget osadeks jaotada, kui hankelepingu esemeks on funktsionaalselt koos toimivad või sama eesmärgi saavutamiseks vajalikud teenused. Pakkija hinnangul on ÜP ja KSH funktsionaalselt koos toimivad dokumendid (lahutamatud osad) ning nende koostamise teenustel ka sama eesmärk.

Pakkija hinnangul ei ole selliselt tagatud hankija rahaliste vahendite otstarbekas ja säästlik kasutamine (RHS § 2 lg 1), sest pakkujad teevad hinnad ettenägematute olukordade tõttu võõra partneriga suure tõenäosusega kõrgemad (võrreldes juba välja kujunenud koostööpartnerile tehtava hinnaga). Samuti on keeruline jagada üldplaneeringu ja KSH ülesandeid, sest ÜP ja KSH koostaja on üksteisest otseselt sõltuvad ja lepingu ajakavast kinnipidamine on problemaatiline.



Kas hankija võiks kaaluda antud hanke tühistamist ning hangete uuesti välja kuulutamist koos üldplaneeringu koostamisega ja selliselt, et iga vald oleks eraldi hankes?

Vastus:

Hankijad on seisukohal, et rahaliste vahendite kasutamine on kõige säästlikum ja otstarbekam valdade ühishanke korraldamise puhul. KSH ja üldplaneeringu konsultandi leidmine eraldi hangetega on hankija hinnangul vajalik heatasemeliste üldplaneeringuteni jõudmiseks.

.....

Küsimus:

Milline on hanke eeldatav maksumus?

Pakkuja kahtlustab, et lihthanke näol on hankijal valitud vale hankemenetluse liik. Arvestades viimase aasta ÜP ja KSH-de hangete võidu hindasid, siis suure tõenäosusega tulevad hinnad kõrgemad, kui lihthankes lubatud (alla 60 000 €+km).

Vastus:

Hankija on tänulik võimalikule vaidlustuskohale tähelepanu juhtimast ning nõustub hankemenetluse liigi muutmisega avatud hankemenetluseks. Hanke eeldatavat maksumust on hankija otsustanud mitte avaldada.

.....

Küsimus:

Hankes on tingimus, et pakkuja kaasab PlanS § 4 lg 5 tingimustele vastava planeerija. Samas on hanke dokumentides öeldud, et üldplaneeringute koostamise konsultandi (planeerija) leidmine toimub eraldi hankega. KSH koostamisel ei ole üldjuhul töögrupis eraldi planeerija olemasolu vajalik, sest KSH koostamine toimub nagoonii tihedas koostöös planeeringu koostajatega. Mis oleks antud isiku ülesanded hanke juures?

Vastus:

Hankija on tingimuste sõnastamisel eksinud. Mõeldud oli riigihankesse nr 210829 „Kehtna valla ja Rapla valla üldplaneeringute mõjude hindamine“ kaasata vaid KeHJS § 34 lg 4 tingimustele vastav keskkonnamõju hindamise juhtekspert. Planeerija kaasatakse riigihanke nr 210978 „Kehtna valla ja Rapla valla üldplaneeringute koostamine“ tulemusel. Hanke tingimusi on korrigeeritud.